DERECHO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

Alberto Palomar Olmeda

(13.ª edición, 2021)

Dykinson, S.L.

ÍNDICE

ABREVIATURAS 9

PRÓLOGO A LA DECIMOTERCERA EDICIÓN 13

CAPÍTULO I.—PERSPECTIVA HISTÓRICA DE LA EVOLUCIÓN LEGISLATIVA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA 15

1. EL FUNCIONARIO PÚBLICO EN EL ESTADO ABSOLUTO 15
2. EL FUNCIONARIO PÚBLICO EN LA ÉPOCA CONSTITUCIONAL 19
   - 2.1. La Ley de Presupuestos Generales de 26 de mayo de 1835 20
   - 2.2. El Real Decreto de 18 de junio de 1852 20
   - 2.3. El Estatuto de 1918 24
   - 2.4. La reforma de 1964 28
     - *2.4.1. La Ley de Bases* 30
     - *2.4.2. Análisis del Texto Articulado de 1964* 31
   - 2.5. El Real Decreto-Ley 22/1977, de 30 de marzo 35
   - 2.6. La Constitución de 1978 38
   - 2.7. Proyectos de Ley de la reforma de la Función Pública hasta la publicación de la Ley 30/1984, de 2 de agosto 39
     - *2.7.1. El Anteproyecto de Ley de 1979* 39
     - *2.7.2. El Proyecto de Ley de 1980* 41
     - *2.7.3 El Proyecto de Ley de 1981* 42
   - 2.8. La Ley 30/1984, de 2 de agosto, de Medidas para la Reforma de la Función Pública 44
   - 2.9. La Sentencia del Tribunal Constitucional de 11 de junio de 1987 50
   - 2.10. La Ley de Presupuestos Generales del Estado para 1988 59
   - 2.11. La Ley 23/1988, de 28 de julio 63
   - 2.12. La Ley 22/1993, de 29 diciembre, de Medidas Fiscales y de Reforma del Régimen Jurídico de la Función Pública y de la Protección por Desempleo 66

2.13. La Ley 42/1994, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, administrativas y del orden social 67
2.14. Las sucesivas reformas parciales 69

CAPÍTULO II.—LA PERSPECTIVA CONSTITUCIONAL DE LA FUNCIÓN PÚBLICA 79

1. INTRODUCCIÓN 79
2. EL DERECHO DE ACCESO A LAS FUNCIONES PÚBLICAS EN EL CONSTITUCIONALISMO ESPAÑOL E INTERNACIONAL 81
   2.1. El constitucionalismo español 81
   2.2. Las orientaciones del Derecho internacional 84
3. CARACTERÍSTICAS ESENCIALES DE LA CONFIGURACIÓN CONSTITUCIONAL 86
   3.1. Ámbito subjetivo de aplicación del artículo 23.2 de la Constitución Española de 1978 86
      3.1.1. La cuestión terminológica 86
      3.1.2. Los extranjeros como titulares del derecho de acceso a las funciones públicas 90
      3.1.3. Los extranjeros y la función pública profesional 92
   3.2. Consideraciones sobre el ámbito objetivo del artículo 23.2 de la Constitución 93
      3.2.1. El derecho de acceso a las funciones públicas como un derecho de contenido legal 94
      3.2.2. Asimilación del acceso y la permanencia en los puestos públicos como contenido concreto del artículo 23.2 de la Constitución 97
      3.2.3. La fijación de límites para el acceso a la función pública: en especial al acatamiento constitucional 99
      3.2.4. La interpretación específica de otros límites 101
4. LAS FACULTADES REVISORAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL: ALCANCE Y CONTENIDO 108
   4.1. Contenido de la revisión constitucional 108
   4.2. Pautas para la determinación del concepto «relevancia constitucional» 109
   4.3. El Tribunal Constitucional como garante directo del derecho fundamental 110
5. CONCLUSIÓN 111

CAPÍTULO III.—EL ESTATUTO BÁSICO DEL EMPLEADO PÚBLICO 113

1. CONSIDERACIONES GENERALES 113
2. ALGUNOS ELEMENTOS JUSTIFICATIVOS DE LA REFORMA Y ESTABLECIMIENTO DEL TREBEP 114
3. EL ESTATUTO BÁSICO DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS 118
4. LA ARQUITECTURA JURÍDICA DEL TREBEP 120
   4.1. Planteamiento general 120

4.2. Una cuestión específica: la regulación del personal funcionario de las Entidades Locales desde la configuración actual del TREBEP 126
5. CONSIDERACIONES ESENCIALES PARA LA DELIMITACIÓN DEL RÉGIMEN DE FUENTES EN LA RELACIÓN DE EMPLEADO PÚBLICO 128
5.1. El ámbito de aplicación 128
5.2. La ordenación de la naturaleza jurídica de la relación de empleo 131
5.3. Los títulos competenciales aplicables: un modelo asimétrico 132
5.4. Los denominados fundamentos de la actuación de los empleados públicos 133
5.5 La entrada en vigor del TREBEP 144
6. EL ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN 146
6.1. Planteamiento general 146
6.2. Las normas sectoriales 148
6.3. Personal vinculado con una relación de empleo sometida a Derecho Público y excluidos de la aplicación del TREBEP 151
6.4. El supuesto específico del personal al servicio de la Sociedad Estatal de Correos y Telecomunicaciones 155
7. CONCEPTO, CLASES Y RÉGIMEN JURÍDICO ESENCIAL DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS 160
7.1. Concepto y clases de funcionarios 160
7.2. Funcionario de carrera 161
7.3. Funcionarios interinos 162
7.4. Personal laboral 164
7.5. Personal eventual 165
7.6 Personal directivo profesional 166
7.7. Las pérdidas de las referencias conceptuales 167
8. LA COOPERACIÓN ADMINISTRATIVA EN MATERIA DE EMPLEO PÚBLICO 167
8.1. La cooperación administrativa en materia de empleo público: justificación y actualidad 167
8.2. Precisiones conceptuales: la habilitación para el establecimiento del marco de cooperación y coordinación 168
8.3. La regulación normativa 169
8.4. El Informe de la Comisión de Expertos 170
8.5. Órganos de cooperación 171
8.6. La Conferencia Sectorial de Administración Pública ... 172
8.7. Comisión de Coordinación del Empleo Público 174
8.8. Los problemas derivados de la no ejecución del modelo .. 179
9. EL NUEVO CONTEXTO: ES POSIBLE CONSTRUIR UN MODELO DESDE EL TREBEP PARA GESTIONAR UNA ADMINISTRACIÓN EN UNA SITUACIÓN CRISIS ECONÓMICA COMO LA ACTUAL 181
9.1. Planteamiento 181

9.2. ¿Es el TREBEP el instrumento para gestionar la situación actual? 183

CAPÍTULO IV.—ELEMENTOS INSTRUMENTALES DEL EMPLEO PÚBLICO 191

1. LA PLANIFICACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS EN EL ÁMBITO PÚBLICO: CARACTERÍSTICAS Y DIFICULTADES ... 191
   1.1. Consideraciones previas y generales 191
   1.2. La planificación en el ámbito público 192
   1.3. El Informe de la Comisión de Expertos de reforma del TREBEP 195
2. LA PLANIFICACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS EN EL TREBEP 196
3. LA OFERTA DE EMPLEO PÚBLICO 207
   3.1. Concepto 207
   3.2. Algunas referencias disfuncionales en la práctica de las ofertas de empleo público 216
   3.3. El Informe de la Comisión de Expertos para la elaboración del TREBEP 219
   3.4. Regulación actual 220
4. LOS REGISTROS DE PERSONAL 222
   4.1. Consideraciones generales 222
   4.2. Regulación del TREBEP 222
   4.3. Un elemento esencial para la operatividad del sistema: la protección de datos personales y sus exigencias 225
5. ESTRUCTURACIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO 225
   5.1. Consideraciones del Informe de la Comisión de Expertos 226
   5.2. La regulación del TREBEP 226
6. LAS AGRUPACIONES FUNCIONALES DE FUNCIONARIOS Y LOS GRUPOS DE CLASIFICACIÓN PROFESIONAL 229
   6.1. Instrumentos de ordenación de puestos de trabajo: las relaciones de puestos de trabajo 230
   6.2. Contenido mínimo de las relaciones de puestos de trabajo 237
   6.3. La ordenación en cuerpos o escalas 238

CAPÍTULO V.—ADQUISICIÓN Y PÉRDIDA DE LA RELACIÓN DE EMPLEADO PÚBLICO 245

1. CONSIDERACIONES BÁSICAS SOBRE EL MODELO DE SELECCIÓN DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS 245
2. LA SELECCIÓN DE FUNCIONARIOS: MODELO CONSTITUCIONAL 247
3. LA SELECCIÓN DE LOS FUNCIONARIOS EN EL TREBEP ... 249
   3.1. Principios rectores y requisitos comunes 250
   3.2. La selección 269
   3.3. La actuación de los órganos de selección: la discrecionalidad técnica 280

4. EL ACCESO A LA FUNCIÓN PÚBLICA ESPAÑOLA DE LOS CIUDADANOS COMUNITARIOS 283
4.1. Perspectiva general 283
4.2. Las restricciones a la libertad de circulación por tratarse de empleos en la Administración. 285
4.3. La regulación del TREBEP 289
4.4. Acceso al empleo público de funcionarios españoles de Organismos Internacionales 291
5. EL ACCESO A LA FUNCIÓN PÚBLICA DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD 292
5.1. El acceso de los discapacitados al empleo público: consideraciones generales sobre el papel de los Poderes Públicos en la materia 292
5.2. El empleo público y su conexión con el ámbito regulatorio de los discapacitados: una normativa a caballo entre la regulación de la discapacidad y la del empleo público 293
5.2.1. La Ley de Integración Social de los Minusválidos ... 293
5.2.2. La normativa comunitaria 295
5.2.3. La Ley 23/1988, de modificación parcial de la Ley 30/1984, de 2 de Agosto de Medidas de Reforma de la Función Pública 297
5.2.4. La Ley 53/2003, de 10 diciembre, sobre empleo público de discapacitados 300
5.3. El Texto Refundido del Estatuto Básico del Empleado Público 304
5.3.1. Contexto general 304
5.3.2. Determinaciones específicas sobre el empleo público 304
5.3.3. Consideraciones generales sobre el modelo 305
6. EL RESULTADO FINAL: LA ADQUISICIÓN DE LA CONDICIÓN DE FUNCIONARIO DE CARRERA 306
7. LA PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE FUNCIONARIO DE CARRERA 308
8. REHABILITACIÓN DE LA CONDICIÓN DE FUNCIONARIO .. 313
8.1. La regulación precedente 313
8.2. La regulación actual 313
9. EL PERSONAL NO PERMANENTE 314
9.1. El marco normativo inmediatamente anterior 314
9.2. La regulación en el TREBEP 315
10. LA CRISIS DEL SISTEMA POR LA VÍA DEL DERECHO COMUNITARIO 322
10.1. El planteamiento general 322
10.2. El proceso de estabilización de empleo temporal..... 331

CAPÍTULO VI.—DERECHOS INDIVIDUALES 337
1. DERECHOS DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS: EN ESPECIAL, LA CARRERA ADMINISTRATIVA Y LA PROMOCIÓN PROFESIONAL 337

1.1. Consideraciones previas 337
1.2. Un apunte previo: la modulación del ejercicio de los derechos fundamentales 338
1.3. Los derechos de los empleados públicos en el ámbito del TREBEP 343

CAPÍTULO VII.—EL RÉGIMEN DE RETRIBUCIONES 391

1. ANTECEDENTES LEGISLATIVOS 391
1.1. La Ley de Bases de 22 de julio de 1918 391
1.2. La Ley de Funcionarios Civiles del Estado de 7 de febrero de 1964 y la Ley de Retribuciones de 4 de mayo de 1965 392
1.2.1. Las retribuciones básicas 393
1.2.2. Los complementos de sueldo 395
1.3. El Real Decreto-Ley 22/1977, de 30 de marzo 398
1.3.1. Retribuciones básicas 399
1.3.2. Retribuciones complementarias 401
2. LAS RETRIBUCIONES DE LOS FUNCIONARIOS EN LA LEY 30/1984, DE 2 DE AGOSTO 402
2.1. Consideraciones generales 402
2.2. Las retribuciones básicas y complementarias: su régimen jurídico 402
2.2.1 Retribuciones básicas 402
2.2.2. Las retribuciones complementarias 405
3. EL RÉGIMEN RETRIBUTIVO EN EL TEXTO REFUNDIDO ESTATUTO BÁSICO DEL EMPLEADO PÚBLICO 412
3.1. La estructura salarial: arquitectura normativa para su determinación 412
3.2. Las retribuciones de los empleados públicos 414
4. RETRIBUCIONES DE LOS FUNCIONARIOS DE CARRERA ... 415
4.1. Retribuciones básicas 415
4.2. Retribuciones complementarias 424
5. FUNCIONARIOS EN PRÁCTICAS 441
5.1. Ámbito de aplicación 442
5.2. Retribuciones 442
5.3. Extensión del derecho de retribución 443
5.4. Supuesto especial: funcionarios en prácticas que prestasen ya servicios retribuidos en la Administración Pública 444
6. RETRIBUCIONES DE LOS FUNCIONARIOS INTERINOS 445
7. RETRIBUCIONES DEL PERSONAL LABORAL 456
8. LAS INDEMNIZACIONES POR RAZÓN DE SERVICIO 456
9. LAS DENOMINADAS RETRIBUCIONES DIFERIDAS 460
10. LAS RETRIBUCIONES DE LOS FUNCIONARIOS DESTINADOS EN EL EXTRANJERO 462
11. UN APUNTE SOBRE UN TEMA CLÁSICO: LA REVISIÓN JUDICIAL DE LAS RETRIBUCIONES 465

CAPÍTULO VIII.—LA PROVISIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO Y MOVILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS 469

1. PROVISIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO: NATURALEZA Y PROBLEMÁTICA ACTUAL 469
   1.1. La provisión de puestos de trabajo en la normativa anterior: la Ley de Medidas para la Reforma de la Función Pública 472
   1.2. La opción legal de la Ley 30/1984, de 2 de agosto 474
      1.2.1. El concurso 474
      1.2.2. Libre designación con convocatoria pública 475
      1.2.3. Las modificaciones del sistema introducidas por la Ley 23/1988, de 28 de julio y la normativa posterior 475
2. LA PROVISIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO EN EL ÁMBITO DEL TREBEP 477
   2.1. El concurso 478
   2.2. La libre designación 483
   2.3. Movilidad voluntaria y forzosa de carácter intraadministrativa 489
   2.4. Régimen específico de la movilidad por razón de violencia de género 492
   2.5. Movilidad por razón de violencia terrorista 494
   2.6. Movilidad inter-administrativa de carácter voluntario 495

CAPÍTULO IX.—LAS SITUACIONES ADMINISTRATIVAS 497

1. CONCEPTO Y EVOLUCIÓN 497
2. LA REGULACIÓN DE LAS SITUACIONES ADMINISTRATIVAS TRAS LA PUBLICACIÓN DEL TREBEP 500
   2.1. Servicio activo 501
   2.2. Servicios especiales 502
   2.3. Servicio en Comunidades Autónomas 512
   2.4. Excedencia 516
   2.5. Suspensión de funciones 520
3. EL REINGRESO AL SERVICIO ACTIVO 523

CAPÍTULO X.—LOS DERECHOS DE EJERCICIO COLECTIVO 525

1. PERSPECTIVA HISTÓRICA 525
   1.1. Los derechos de asociación, sindicación y participación en las funciones públicas 526
   1.2. El derecho de huelga 528
   1.3. El derecho a la negociación colectiva 529
   1.4. Un breve apunte sobre la naturaleza jurídica en el TREBEP 530
2. EL DERECHO DE HUELGA 530
   2.1. La situación en la época preconstitucional 531
   2.2. La Constitución de 1978 533
   2.3. Contenido del derecho de huelga y régimen de los servicios mínimos 537

2.3.1. Contenido y procedimiento de convocatoria y resolución 537
2.3.2. Régimen de los servicios mínimos 542
2.3.3. El incumplimiento de los servicios mínimos 547
3. LA SINDICACIÓN DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS 548
3.1. Un mínimo punto de vista histórico 548
3.2. Régimen jurídico 549
3.2.1. Representación sindical 549
3.2.2. Representación específica 557
3.3. El Derecho de reunión 567
4. LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA 569
4.1. Planteamiento general 569
4.2. La negociación colectiva y el Estatuto de los Funcionarios Públicos 574
4.3. Régimen jurídico 578
4.3.1. Análisis orgánico 580
4.3.2. Análisis material 587
4.3.3. Las consecuencias de la negociación: pactos y acuerdos 592
4.3.4. Un marco para la reflexión interpretativa: la Sentencia de la Audiencia Nacional de 7 de noviembre de 2000 y la vuelta al status quo tras las Sentencias del Tribunal Supremo de 21 de marzo de 2002 600
5. LOS CONFLICTOS COLECTIVOS 605
6. RECAPITULACIÓN FINAL 607

CAPÍTULO XI.—LOS DEBERES DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS 611
1. DEBERES DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS 611
1.1. Los deberes de los funcionarios públicos: introducción metodológica 611
1.2. La estructura obligacional del TREBEP 612
2. PRINCIPIOS SOBRE LOS QUE SE ARTICULAN LOS DEBERES DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS: EL CÓDIGO DE CONDUCTA 612
2.1. Principios éticos 625
2.2. Principios de conducta 628
3. UN NUEVO ENTORNO REGULATORIO PARA UNA NUEVA ADMINISTRACIÓN 630
4. EN ESPECIAL: EL TIEMPO DE TRABAJO DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS 631
4.1. Introducción 631
4.2. Funcionarios Públicos 632
4.2.1. Jornada 632
4.2.2. Licencias y permisos 635
4.2.3. Valoración de conjunto 648
4.2.4. Vacaciones de los funcionarios públicos 649
4.2.5. El teletrabajo en el empleo público 650

CAPÍTULO XII.—EL RÉGIMEN DISCIPLINARIO 653

1. ALGUNAS CONSIDERACIONES PREVIAS SOBRE LA EVOLUCIÓN DE LA POTESTAD SANCIONADORA Y SU INCIDENCIA EN EL ÁMBITO DE LA REGULACIÓN DEL RÉGIMEN DISCIPLINARIO DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS. 653
2. EL ESQUEMA DISCIPLINARIO DEL TREBEP 657
   2.1. Reglas generales y determinación del régimen jurídico ... 657
   2.2. La responsabilidad disciplinaria en el TREBEP 660
   2.3. Los principios del ejercicio de la potestad sancionadora 661
3. LAS FALTAS DISCIPLINARIAS 667
   3.1. Faltas muy graves 667
   3.2. Faltas graves 689
   3.3. Faltas leves 690
4. LAS SANCIONES DISCIPLINARIAS 690
5. PRESCRIPCIÓN DE INFRACCIONES Y SANCIONES 701
6. EL PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO 703
   6.1. Consideraciones previas 703
   6.2. El tratamiento de la cuestión en el TREBEP 704
   6.3. El procedimiento disciplinario de la AGE 713
      6.3.1. Iniciación 713
      6.3.2. Ordenación y desarrollo 714
      6.3.3. Desarrollo 717
   6.4. Terminación 723
   6.5. Ejecución e inejecución de sanciones 726
7. CUESTIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL QUE PLANTEA EL RÉGIMEN DISCIPLINARIO 726
   7.1. El principio «non bis in ídem». Su aplicación 726
      7.1.1. Consideraciones generales 726
      7.1.2. Aplicación a la responsabilidad administrativa de los funcionarios 728
   7.2. La suspensión del acto administrativo en materia disciplinaria 731
   7.3. La aplicación por el Tribunal Supremo de los principios constitucionales 733
8. EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD Y EL CONTROL POR LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA DE LOS LÍMITES DE LA POTESTAD DISCIPLINARIA 735

CAPÍTULO XIII.—LAS INCOMPATIBILIDADES DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS 739

1. FUNDAMENTO DEL ESTABLECIMIENTO DE UN SISTEMA DE INCOMPATIBILIDADES 739
2. ANTECEDENTES LEGISLATIVOS PRÓXIMOS 745
   2.1. La Ley de Funcionarios Civiles del Estado de 2 de febrero de 1964 745
   2.2. La Ley de Incompatibilidades de 9 de junio de 1982 748

3. LA LEY 53/1984, DE 26 DE DICIEMBRE DE INCOMPATIBILIDADES DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS 749
3.1. Ámbito de aplicación 750
3.2. Actividades públicas 753
3.3. Actividades privadas 764
3.4. Procedimiento para el reconocimiento o denegación de la compatibilidad y reglas comunes en la aplicación de la misma 769
3.5. Incompatibilidad con el percibo de pensiones públicas . 774
4. LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL EN MATERIA DE INCOMPATIBILIDADES 778
4.1. Impugnación general 779
4.2. Impugnaciones específicas 780
4.2.1. Artículo 16.1 in fine de la Ley 53/1984, de 26 de diciembre 780
4.2.2. Disposición Transitoria Primera, en relación con el artículo 10 de la Ley 5/1984, de 26 de diciembre ... 781
4.3. Incompatibilidad entre el trabajo activo y la percepción de haberes pasivos 781
5. LA INCOMPATIBILIDAD DE LAS PENSIONES INDEMNIZATORIAS AL CESE 782

CAPÍTULO XIV.—EL PERSONAL LABORAL AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA 785
1. EL PERSONAL LABORAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS 785
1.1. Breve apunte histórico 786
1.2. El régimen jurídico del personal laboral y los agentes que lo determinan 790
2. EL PROBLEMA DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA ÚNICA Y EL DERECHO LABORAL 794
3. SISTEMAS DE FUENTES DEL DERECHO LABORAL 796
3.1. Normas estrictamente laborales 798
3.2. Normas administrativas que por su ámbito de aplicación resultan de aplicación al personal laboral al servicio de la Administración Pública. 799
3.3. Normas paccionadas de alcance general para la AGE .. 800
3.4. Normas de carácter general aplicables a cuantos prestan sus servicios en la Administración pública con independencia de la naturaleza y régimen jurídico de su vínculo 800
4. LA SELECCIÓN DEL PERSONAL LABORAL 800
5. DERECHOS Y DEBERES DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS 803
5.1. Derechos inherentes a la condición laboral 804
5.2. Deberes 812

6. ALGUNAS CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LA APLICACIÓN DEL DERECHO LABORAL EN EL ÁMBITO PÚBLICO .. 814
6.1. Análisis del convenio colectivo como instrumento de contratación colectiva en el ámbito público 815
6.2. La aplicación de las normas laborales: sus dificultades prácticas 819
6.3. La continuidad del servicio público y la extinción de las relaciones laborales 823
7. LA DEFINICIÓN Y LA JUSTIFICACIÓN DEL DESPIDO COLECTIVO 824
8. UN APUNTE SOBRE EL PROCEDIMIENTO: LA COMPOSICIÓN DE INTERESES COMO FUNCIÓN DE LA AUTORIDAD LABORAL 830
9. ASIMETRÍA EN LAS SUSPENSIONES DE CONTRATOS 832

CAPÍTULO XV.—REVISIÓN JURISDICCIONAL. EL PROCEDIMIENTO DE REVISIÓN DE LAS ACTUACIONES EN MATERIA DE PERSONAL 833
1. INTRODUCCIÓN 833
1.1. Evolución histórica 834
1.1.1. Consideraciones de orden general 834
1.1.2. Apuntes históricos sobre la revisión de los actos administrativos dictados en materia de personal ... 836
1.1.3. La necesidad de articular un sistema de resolución administrativa no jurisdiccional: una demanda nunca concretada. 837
2. PECULIARIDADES PROCESALES 839
2.1. Distribución de competencias 839
2.2. Perspectivas futuras de la fiscalización de los actos administrativos en materia de personal 842
3. ESPECIALIDADES EN LA TRAMITACIÓN 844
3.1. Representación y defensa 844
3.2. El procedimiento abreviado 845
3.2.1. Naturaleza y ámbito de actuación del procedimiento abreviado 845
3.2.2. La impugnación de las cuestiones de personal al servicio de las Administraciones Públicas 847
3.2.3. Características de la tramitación del procedimiento abreviado 849
3.2.4. Desarrollo de la Vista 850
3.2.5 Acta de la vista 853
3.2.6 Diligencias finales 854
3.2.7. Terminación del procedimiento 854
3.3. La impugnación de la sentencia 855
4. LA EXTENSIÓN DE LOS EFECTOS DE UNA SENTENCIA EN MATERIA DE PERSONAL 862
5. CONCLUSIÓN 863

BIBLIOGRAFIA 867