

Miguel Sánchez Morón



**DERECHO
ADMINISTRATIVO
PARTE GENERAL**

DECIMOSÉPTIMA EDICIÓN

ÍNDICE

PRÓLOGO	Pág.	27
ABREVIATURAS		29

PARTE PRIMERA

FUNDAMENTOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I: EL DERECHO ADMINISTRATIVO: CONCEPTO Y EVOLUCIÓN HISTÓRICA.....	35
I. QUÉ ES EL DERECHO ADMINISTRATIVO	35
II. ESENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	38
III. ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	40
1. <i>Historicidad del derecho administrativo</i>	40
2. <i>Los precedentes</i>	41
3. <i>El Estado de Derecho liberal y la aparición del derecho administrativo</i>	44
A) Principios y realidades	44
B) El modelo francés de derecho administrativo y su difusión por el continente europeo	46
C) La variante inglesa	48
D) Formación y desarrollo del derecho administrativo en España	50
4. <i>Las transformaciones del derecho administrativo en el siglo xx</i>	51
A) El «Estado administrativo»	51
B) Descentralización y diversificación de estructuras	52
C) Democracia y Estado de Derecho	53
D) Administración y sociedad.....	55
E) La justicia administrativa	56
5. <i>Situación actual y perspectivas</i>	57
A) El papel del Estado: privatizaciones y cambio de funciones. El impacto de la crisis económica	57
B) La «huida del derecho administrativo» y sus límites.....	59
C) El desarrollo de un derecho administrativo europeo y el impacto de la globalización.....	60
D) La buena administración	62
IV. EL ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	63
1. <i>Aplicación del derecho administrativo a determinadas actividades de órganos constitucionales que no forman parte de la Administración Pública</i>	63
2. <i>Aplicación del derecho administrativo y del derecho privado a la organización y a la actividad administrativa</i>	64
CAPÍTULO II: LAS BASES CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	71
I. CONSTITUCIÓN Y DERECHO ADMINISTRATIVO	71
II. LA CONCEPCIÓN CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	72
1. <i>La Administración Pública como institución al servicio objetivo de los intereses generales</i>	72

2. <i>Qué son los intereses generales</i>	73
3. <i>Gobierno y Administración</i>	75
4. <i>Participación y transparencia</i>	78
A) Participación de los ciudadanos y Administración Pública	78
B) Transparencia administrativa.....	79
5. <i>Una organización plural y descentralizada.....</i>	80
A) Descentralización, autonomía, desconcentración	80
B) Elementos de cohesión: jerarquía, coordinación, cooperación y solidaridad.....	81
III. EL SOMETIMIENTO PLENO DE LA ADMINISTRACIÓN A LA LEY Y AL DERECHO	82
1. <i>La plenitud del sometimiento a derecho</i>	84
2. <i>Legalidad y juridicidad</i>	84
3. <i>Vinculación negativa y vinculación positiva.....</i>	86
4. <i>Potestades regladas y discrecionalidad administrativa</i>	88
A) Significado y función de la discrecionalidad administrativa	88
B) Algunos tipos de discrecionalidad administrativa	90
C) Conceptos jurídicos indeterminados y margen de apreciación discrecional	92
D) Límites generales de la discrecionalidad administrativa.....	94
IV. EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA POR LOS TRIBUNALES	98
1. <i>El sistema constitucional de controles sobre el Poder Ejecutivo</i>	98
2. <i>El control judicial de la Administración</i>	99
A) Plenitud de la tutela judicial y especialización jurisdiccional	100
B) Las peculiaridades del control contencioso-administrativo: la denominada «autotutela» de la Administración	101
C) Control judicial de la Administración y tutela judicial efectiva	104

PARTE SEGUNDA

EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO III: EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ADMINISTRATIVO	111
I. LA IDEA DE ORDENAMIENTO JURÍDICO	111
II. CARACTERÍSTICAS FORMALES DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO	115
1. <i>Predominio y proliferación de las normas escritas. Problemas y principios de calidad de la regulación.....</i>	115
2. <i>Variedad de tipos normativos.....</i>	119
3. <i>La importancia de los principios generales del derecho.....</i>	122
A) Trascendencia y función de los principios generales.....	122
B) La heterogeneidad de los principios generales	124
C) Algunos principios de especial relevancia en el derecho administrativo ...	126
4. <i>El papel limitado de la costumbre y el valor del precedente administrativo</i>	131
5. <i>La creación judicial del derecho.....</i>	132
III. NOTAS SOBRE LA APLICACIÓN DE LAS NORMAS EN DERECHO ADMINISTRATIVO	135
1. <i>La aplicación en el espacio.....</i>	136
2. <i>La aplicación en el tiempo y el problema de la retroactividad</i>	136
3. <i>Pérdida de vigencia de las normas; en particular, la derogación y el desuso....</i>	139

CAPÍTULO IV: LAS NORMAS ESCRITAS: LA CONSTITUCIÓN, LAS NORMAS SUPRAESTATALES Y LAS LEYES	141
I. LA CONSTITUCIÓN	141
1. <i>Significado y valor normativo de la Constitución</i>	141
2. <i>Clases de normas constitucionales</i>	142
II. LOS TRATADOS INTERNACIONALES.....	146

III.	EL DERECHO EUROPEO.....	149
1.	<i>Las fuentes</i>	150
A)	El derecho originario de los Tratados	150
B)	El derecho derivado.....	152
a)	Convenios y acuerdos internacionales	152
b)	Las clases de normas europeas	152
C)	Los principios generales y la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea	153
2.	<i>Las relaciones con el derecho interno</i>	153
IV.	LAS LEYES DEL ESTADO.....	155
1.	<i>Valor y función de la ley</i>	155
2.	<i>Clases de leyes estatales</i>	161
A)	Las leyes ordinarias y otras normas parlamentarias con rango de ley	161
B)	Las leyes orgánicas.....	163
C)	El decreto-ley	165
D)	Los decretos legislativos	167
V.	LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	171
VI.	LAS LEYES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	176
 CAPÍTULO V: EL REGLAMENTO		179
I.	CONCEPTO.....	179
II.	LA POTESTAD REGLAMENTARIA	180
1.	<i>La cuestión en el Estado liberal</i>	181
2.	<i>La cuestión en el estado social y democrático de derecho</i>	183
III.	EL REGLAMENTO Y OTRAS FIGURAS JURÍDICAS.....	185
1.	<i>Reglamento y acto administrativo</i>	185
2.	<i>Circulares e instrucciones internas</i>	185
3.	<i>Planes y programas</i>	187
4.	<i>Pactos, acuerdos, convenios</i>	188
5.	<i>Otros instrumentos</i>	189
IV.	CLASES DE REGLAMENTOS	190
1.	<i>Reglamentos ejecutivos, independientes y de necesidad</i>	190
2.	<i>Reglamentos de organización</i>	192
3.	<i>Reglamentos estatales, autonómicos y locales</i>	193
4.	<i>Normas de otros organismos y entidades públicas</i>	195
V.	EL REGLAMENTO COMO NORMA JURÍDICA	195
1.	<i>Eficacia normativa e inderogabilidad singular de los reglamentos</i>	195
2.	<i>Relaciones con la ley</i>	196
A)	La subordinación plena a la ley	196
B)	La reserva de ley	197
C)	La colaboración del reglamento con la ley	199
D)	La deslegalización	200
3.	<i>Competencia y jerarquía reglamentaria</i>	200
VI.	TITULARIDAD DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	201
1.	<i>En la Administración del Estado</i>	201
2.	<i>En las Comunidades Autónomas</i>	202
3.	<i>En la administración local</i>	202
4.	<i>En otros organismos, entidades públicas y autoridades independientes</i>	203
VII.	EL CONTENIDO DEL REGLAMENTO.....	203
1.	<i>La potestad reglamentaria como potestad discrecional</i>	203
2.	<i>Límites materiales del reglamento</i>	204
VIII.	EL PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE LOS REGLAMENTOS	205
1.	<i>Significado del procedimiento y problemas actuales</i>	205
2.	<i>Legislación reguladora del procedimiento de elaboración de los reglamentos</i>	207
3.	<i>Tramitación del procedimiento</i>	208

A) Elaboración del proyecto y consulta pública previa	208
B) La memoria de análisis de impacto normativo	209
C) Informes	210
D) Participación ciudadana.....	212
E) Aprobación de las ordenanzas locales	214
F) Publicación	215
IX. INVALIDEZ DE LOS REGLAMENTOS.....	215
1. <i>Causas y efectos de la invalidez.....</i>	215
2. <i>Garantías frente a la nulidad de los reglamentos.....</i>	216
A) Inaplicabilidad judicial de los reglamentos ilegales	216
B) Revisión de oficio.....	217
C) Recurso contencioso-administrativo	218

PARTE TERCERA

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO VI: TEORÍA GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA.....	223
I. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y DERECHO	223
II. LA POTESTAD ORGANIZATORIA	226
1. <i>El reparto de la potestad organizatoria.....</i>	226
2. <i>Límites constitucionales sustantivos y de derecho europeo.....</i>	229
III. LAS FIGURAS PÚBLICAS SUBJETIVAS.....	231
1. <i>Los entes públicos y su tipología</i>	231
A) La personalidad jurídica en el derecho público	231
B) Tipología de los entes públicos.....	234
a) Entes territoriales	234
b) Organismos públicos	236
c) Corporaciones de derecho público.....	236
d) Entidades privadas del sector público.....	236
C) El concepto de ente público en el derecho europeo	237
2. <i>Los órganos administrativos</i>	238
A) Concepto y naturaleza.....	238
B) Clases de órganos	239
C) Régimen general de los órganos	242
D) Régimen de los órganos colegiados	243
IV. LA COMPETENCIA.....	245
1. <i>Concepto y atribución de competencias</i>	245
2. <i>Criterios de distribución y clases de competencias.....</i>	246
3. <i>Indisponibilidad y alteración de las competencias.....</i>	250
A) Transferencia de competencias	250
B) Delegación.....	251
a) Delegación entre administraciones o entidades públicas.....	251
b) Delegaciones entre órganos.....	251
C) Avocación.....	253
D) Encomienda de gestión	254
E) Delegación de firma	255
F) Sustitución y suplencia.....	255
4. <i>Conflictos de competencias</i>	256
V. RELACIONES ORGANIZATIVAS	258
1. <i>Jerarquía</i>	258
2. <i>Dirección</i>	259
3. <i>Control.....</i>	261
4. <i>Coordinación</i>	262
5. <i>Cooperación</i>	264

CAPÍTULO VII: LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO.....	269
I. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA ADMINISTRACIÓN ESPAÑOLA	269
1. Una organización voluminosa	269
2. Una organización descentralizada.....	270
3. Una organización diversificada	271
4. Una organización en continuo proceso de reforma.....	271
II. CARACTERÍSTICAS Y ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO	272
III. EL GOBIERNO.....	274
1. Composición y organización del Gobierno	275
2. El Presidente del Gobierno	275
3. El Vicepresidente o Vicepresidentes	276
4. El Consejo de Ministros	276
5. Las Comisiones Delegadas del Gobierno	277
6. La Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios	277
7. Órganos de apoyo al Gobierno.....	278
IV. LOS MINISTERIOS Y SU ESTRUCTURA INTERNA	278
1. La estructura ministerial.....	278
2. Los Ministros	281
3. Los Secretarios de Estado	282
4. Los Subsecretarios	282
5. Los Secretarios Generales.....	283
6. Los Secretarios Generales Técnicos.....	283
7. Los Directores Generales	283
8. Los Subdirectores Generales.....	284
V. LA ADMINISTRACIÓN TERRITORIAL O PERIFÉRICA DEL ESTADO	284
1. Concepto y evolución histórica	284
2. Estructura de los servicios territoriales.....	286
3. Los Delegados del Gobierno en las Comunidades Autónomas	287
4. Los Subdelegados del Gobierno en las provincias	288
5. Los Directores Insulares	289
VI. LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO EN EL EXTERIOR	289
VII. ÓRGANOS CONSULTIVOS, DE COORDINACIÓN Y DE CONTROL.....	291
1. Órganos consultivos	291
2. En particular, el Consejo de Estado	292
3. Órganos de coordinación	293
4. Órganos de control interno	294
VIII. APÉNDICE: LA ADMINISTRACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA	295
 CAPÍTULO VIII: LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	299
I. ORÍGENES Y EVOLUCIÓN DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS	299
1. Los precedentes	299
2. El Estado de las Autonomías en la Constitución de 1978: principios fundamentales	301
3. La evolución del Estado de las Autonomías	306
II. INSTITUCIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	311
1. La Asamblea Legislativa	312
2. El Presidente de la Comunidad y el Gobierno autonómico	313
3. La Administración de las Comunidades Autónomas	314
4. Las especialidades forales	315
5. Organización judicial.....	317
III. LAS COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	317
1. La atribución de competencias	318
A) Atribución por el Estatuto de Autonomía	318
B) Atribución de competencias por leyes marco y por leyes orgánicas de transferencia o delegación.....	319

C) Atribución de competencias por remisión a otras leyes del Estado	320
2. <i>Clases de competencias de las Comunidades Autónomas</i>	320
A) Competencias exclusivas y principio de separación.....	321
B) Las competencias de desarrollo legislativo y ejecución: naturaleza y alcance de las «bases» del Estado.....	322
C) Las competencias ejecutivas	324
3. <i>Materias competenciales y otros criterios de reparto de competencias</i>	325
4. <i>Determinación de la competencia y resolución de conflictos</i>	325
5. <i>El principio de supletoriedad del derecho del Estado</i>	327
6. <i>La prevalencia del derecho estatal en caso de conflicto</i>	329
7. <i>Las transferencias de servicios</i>	330
IV. RELACIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS CON EL ESTADO.....	330
1. <i>Relaciones de coordinación</i>	331
2. <i>Relaciones de cooperación</i>	332
A) Las Conferencias Sectoriales y la Conferencia de Presidentes	332
B) Otros órganos de cooperación multilateral	333
C) Órganos bilaterales de cooperación	334
D) Convenios de colaboración	335
E) Planes y programas conjuntos.....	335
F) Otros medios de colaboración.....	335
V. COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y ADMINISTRACIÓN LOCAL.....	336
VI. COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y UNIÓN EUROPEA	338
1. <i>La participación de las Comunidades Autónomas en la formulación de las políticas y del derecho europeo</i>	338
A) El Comité de las Regiones	339
B) La participación de las Comunidades Autónomas en la conformación de la posición del Estado	339
2. <i>La ejecución del derecho europeo por las Comunidades Autónomas</i>	341
VII. LOS CONTROLES SOBRE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	342
1. <i>Los controles ordinarios</i>	342
2. <i>El control extraordinario del artículo 155 de la Constitución</i>	344
CAPÍTULO IX: LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	347
I. LA FORMACIÓN HISTÓRICA DE LA ADMINISTRACIÓN Y DEL RÉGIMEN LOCAL	348
1. <i>Los precedentes</i>	348
2. <i>El municipio y la organización provincial en el Estado liberal</i>	349
3. <i>La evolución del régimen local hasta 1978</i>	351
II. EL SIGNIFICADO ACTUAL DE LA AUTONOMÍA LOCAL	353
1. <i>La autonomía local en la Constitución</i>	353
2. <i>La garantía institucional de la autonomía local</i>	353
3. <i>La distribución de competencias legislativas sobre el régimen local</i>	355
4. <i>La autonomía local en la Ley de Bases del Régimen Local y en la Carta Europea de 1985</i>	356
5. <i>Legislación de desarrollo y complementaria</i>	359
6. <i>La defensa de la autonomía local</i>	361
III. EL MUNICIPIO.....	362
1. <i>Definición legal</i>	362
2. <i>El término municipal y sus alteraciones</i>	363
3. <i>La población</i>	364
A) El padrón municipal.....	364
B) Derechos de los vecinos	364
4. <i>Organización municipal</i>	365
A) El ayuntamiento y sus miembros	365
B) El Pleno	369
a) Atribuciones	369
b) Régimen de funcionamiento	370

C) El Alcalde	371
D) Los Tenientes de Alcalde	372
E) La Junta de Gobierno Local	372
F) Las Comisiones Informativas	373
G) La Comisión Especial de Sugerencias y Reclamaciones	373
H) La Comisión Especial de Cuentas	373
I) Otros órganos complementarios	374
5. <i>Regímenes especiales</i>	375
A) El régimen de concejo abierto	376
B) Los municipios de gran población	376
C) Los regímenes especiales de Madrid y Barcelona	377
6. <i>Competencias de los municipios</i>	378
A) La cláusula general de competencia y la municipalización de actividades y servicios	379
B) Materias en las que los municipios deben tener competencias propias	380
C) Los servicios obligatorios	381
D) Las competencias delegadas	382
IV. LA PROVINCIA	384
1. <i>Antecedentes, configuración constitucional y evolución reciente</i>	384
2. <i>La organización provincial</i>	386
3. <i>Competencias de la provincia</i>	387
A) Cooperación y asistencia a los municipios	388
B) Prestación de servicios públicos de carácter supramunicipal y, en su caso, supracomarcal y prestación coordinada o unificada de servicios municipales	389
C) Cooperación en el fomento del desarrollo económico y social y en la planificación del territorio provincial	390
D) En general, el fomento y la administración de los intereses peculiares de la provincia	390
E) Competencias delegadas	391
V. LA ADMINISTRACIÓN INSULAR	391
VI. OTRAS ENTIDADES LOCALES	391
1. <i>Comarcas</i>	392
2. <i>Áreas metropolitanas</i>	393
3. <i>Mancomunidades</i>	394
4. <i>Otras agrupaciones de municipios</i>	395
5. <i>Entidades locales menores</i>	396
VII. RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS	396
1. <i>Relaciones de cooperación</i>	396
2. <i>Coordinación de la actividad de la administración local por otras administraciones</i>	398
3. <i>Control</i>	399
A) Impugnación de actos y acuerdos	400
B) Suspensión de actos y acuerdos	401
C) Control sustitutivo	402
D) Disolución de los órganos de las corporaciones locales	403
CAPÍTULO X: LAS ENTIDADES INSTRUMENTALES	405
I. CONCEPTO Y EVOLUCIÓN	405
1. <i>Qué son las entidades instrumentales</i>	405
2. <i>Evolución histórica</i>	406
II. ORGANISMOS Y ENTES PÚBLICOS	409
1. <i>Concepto y características generales</i>	409
2. <i>Organismos autónomos y agencias estatales</i>	411
3. <i>Entidades públicas empresariales</i>	412
4. <i>Autoridades independientes</i>	413

5. <i>Universidades públicas</i>	417
6. <i>Consorcios</i>	419
7. <i>Otros entes públicos de régimen especial</i>	420
III. CORPORACIONES DE DERECHO PÚBLICO.....	420
1. <i>Colegios profesionales</i>	421
2. <i>Cámaras de Comercio y otras entidades representativas de intereses económicos</i>	424
3. <i>Otras entidades públicas de base asociativa</i>	425
IV. ENTIDADES PRIVADAS DEL SECTOR PÚBLICO	426
1. <i>Sociedades mercantiles públicas</i>	426
A) Concepto y clases.....	426
B) Régimen jurídico.....	429
2. <i>Fundaciones del sector público</i>	431
V. EL EJERCICIO DE FUNCIONES PÚBLICAS POR ENTIDADES PRIVADAS.....	433

PARTE CUARTA

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO XI: LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN Y SUS RELACIONES CON LOS CIUDADANOS.....	439
I. QUÉ HACE LA ADMINISTRACIÓN	439
II. LA SITUACIÓN JURÍDICA DEL CIUDADANO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	441
1. <i>La relación jurídica de derecho administrativo</i>	441
2. <i>Concepto de ciudadano y de interesado</i>	442
3. <i>Derechos subjetivos e intereses legítimos</i>	444
A) Los derechos públicos subjetivos.....	444
B) Clases de derechos públicos subjetivos	445
a) Libertades públicas.....	446
b) Libertades económicas	447
c) Derechos reales y derechos reales administrativos.....	448
d) Derechos de naturaleza obligacional y de prestación	449
e) Derechos instrumentales	449
f) Derechos reaccionales.....	450
C) Los intereses legítimos	450
D) Los intereses colectivos.....	452
4. <i>Deberes, obligaciones y cargas</i>	453
5. <i>Relaciones de supremacía o de sujeción especial y relaciones estatutarias</i>	456
III. DERECHOS GENERALES DEL CIUDADANO EN SUS RELACIONES CON LA ADMINISTRACIÓN	458
1. <i>Derechos de información y acceso a los documentos administrativos</i>	458
A) Transparencia administrativa y deberes de publicidad activa	458
B) Derechos de información particular	461
C) El derecho de acceso a la información pública	462
a) Legislación aplicable.....	462
b) Los sujetos del derecho.....	464
c) Objeto del derecho	465
d) Límites al ejercicio del derecho	466
e) Forma de ejercicio del derecho	468
f) Reclamación y recursos	469
2. <i>Derechos de participación en el ejercicio de las funciones administrativas</i>	469
3. <i>El derecho a utilizar las lenguas oficiales en el territorio de cada Comunidad Autónoma</i>	474
IV. LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN	475

CAPÍTULO XII: EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	481
I. CONCEPTO Y SIGNIFICADO	481
II. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y LEGISLACIÓN VIGENTE.....	482
III. LOS SUJETOS DEL PROCEDIMIENTO	486
1. <i>Los responsables del procedimiento</i>	486
A) Concepto.....	486
B) Responsabilidad e identificación.....	487
C) Abstención y recusación	488
2. <i>Los interesados</i>	490
A) Concepto y clases.....	490
B) Representación	491
C) Derechos de los interesados	492
IV. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO.....	494
1. <i>Iniciación de oficio</i>	495
2. <i>Iniciación a solicitud de los interesados</i>	496
A) Forma de las solicitudes.....	496
B) Lugar de presentación	498
C) Subsanación y mejora	498
D) Derecho de petición	499
E) Declaración responsable y comunicación previa.....	500
3. <i>Medidas provisionales</i>	500
V. ORDENACIÓN E INSTRUCCIÓN DEL PROCEDIMIENTO.....	501
1. <i>Principios de ordenación</i>	501
A) Celeridad y economía.....	502
B) En particular, el principio de no suspensión del procedimiento y sus excepciones	503
C) Principio de oficialidad o impulso de oficio.....	504
D) Principios de contradicción e igualdad	505
E) Principios de participación y transparencia	505
2. <i>Actos de instrucción</i>	505
A) Prueba.....	506
B) Informes	507
C) Participación de los interesados	508
3. <i>Términos y plazos</i>	509
VI. TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO.....	511
1. <i>La obligación de resolver</i>	511
2. <i>La resolución expresa</i>	514
3. <i>Terminación convencional</i>	515
4. <i>Terminación anormal de los procedimientos</i>	519
VII. EL SILENCIO ADMINISTRATIVO	520
1. <i>Silencio administrativo en procedimientos iniciados a solicitud del interesado</i>	521
A) Silencio positivo y silencio negativo.....	521
B) Naturaleza y efectos de uno y otro tipo de silencio.....	523
a) Del silencio positivo.....	524
b) Del silencio negativo	526
C) Plazo de impugnación y otros efectos procesales del silencio	527
2. <i>Falta de resolución expresa en procedimientos iniciados de oficio</i>	528
CAPÍTULO XIII: LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	531
I. CONCEPTO.....	531
II. CLASES DE ACTOS.....	534
1. <i>Actos decisarios y no decisarios</i>	534
2. <i>Actos definitivos y de trámite</i>	535
3. <i>Actos que ponen o no fin a la vía administrativa</i>	535
4. <i>Actos firmes, consentidos y confirmatorios</i>	536
5. <i>Actos favorables y de gravamen</i>	537

6.	<i>Actos singulares y plúrimos</i>	538
7.	<i>Actos separables.....</i>	538
III.	LOS ACTOS POLÍTICOS.....	539
IV.	ELEMENTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	542
1.	<i>Elementos subjetivos</i>	542
2.	<i>Elementos objetivos.....</i>	543
3.	<i>Elementos formales</i>	544
	A) La forma de manifestación de los actos.....	545
	B) La motivación de los actos administrativos	546
V.	LA EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	549
1.	<i>La ejecutividad de los actos administrativos</i>	549
2.	<i>Inicio de la eficacia</i>	550
	A) Eficacia demorada por el contenido del acto.....	550
	B) Necesidad de aprobación o autorización superior	550
	C) Necesidad de notificación: el régimen de las notificaciones	551
	a) Plazo y contenido de la notificación	552
	b) Forma y lugar de la notificación: notificaciones electrónicas y en papel	555
	c) Rechazo o imposibilidad de la notificación personal	555
	D) Publicación de los actos	556
3.	<i>Eficacia retroactiva</i>	557
4.	<i>Pérdida de la eficacia.....</i>	558
	A) Cesación definitiva	558
	B) Suspensión del acto administrativo	558
5.	<i>Ejecutoriedad</i>	559
6.	<i>La ejecución forzosa</i>	560
	A) Requisitos	560
	B) Medios de ejecución forzosa.....	560
	a) Apremio sobre el patrimonio	561
	b) Ejecución subsidiaria	561
	c) Multa coercitiva.....	561
	d) Compulsión sobre las personas	562
7.	<i>Ejecución mediante intervención judicial.....</i>	562
8.	<i>Vía de hecho</i>	565
VI.	LA INVALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	565
1.	<i>La invalidez en el derecho administrativo</i>	565
2.	<i>Actos nulos de pleno derecho.....</i>	567
3.	<i>Actos anulables</i>	570
4.	<i>Irregularidades no invalidantes</i>	571
5.	<i>Transmisibilidad, conversión, conservación y convalidación.....</i>	571
VII.	REVISIÓN Y REVOCACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	573
1.	<i>La revisión de oficio de actos nulos.....</i>	575
	A) Concepto y objeto	575
	B) Procedimiento de revisión de oficio.....	577
	C) Efectos de la decisión administrativa.....	578
2.	<i>Declaración de lesividad de los actos anulables</i>	579
3.	<i>La revocación de los actos administrativos</i>	580
	A) Revocación de actos de gravamen o desfavorables	580
	B) Revocación de actos favorables	581
4.	<i>Rectificación de errores.....</i>	583
5.	<i>Límites generales de las facultades de revisión.....</i>	583
CAPÍTULO XIV: LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....		585
I.	LA ACTIVIDAD NEGOCIAL DE LA ADMINISTRACIÓN	585
II.	LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO Y SUS CLASES	588
1.	<i>Origen y evolución histórica.....</i>	588

2.	<i>Legislación vigente y ámbito de aplicación</i>	591
	A) Ámbito de aplicación subjetivo.....	592
	B) Contratos y relaciones jurídicas excluidas	594
3.	<i>Clases de contratos del sector público</i>	595
	A) Los tipos contractuales.....	596
	B) Contratos sujetos a una regulación armonizada.....	602
	C) Contratos administrativos y contratos privados	603
III.	DISPOSICIONES GENERALES SOBRE LA CONTRATACIÓN	606
1.	<i>Principios esenciales de la contratación pública</i>	606
2.	<i>Requisitos subjetivos: las partes contratantes</i>	609
	A) La administración o entidad contratante: organización administrativa para la contratación	609
	B) El contratista.....	612
3.	<i>Requisitos objetivos: objeto y precio</i>	615
	A) El objeto del contrato	615
	B) El precio	619
IV.	PREPARACIÓN DEL CONTRATO. EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN.....	620
V.	LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	622
1.	<i>Procedimientos de adjudicación</i>	622
2.	<i>Proposiciones de los interesados</i>	627
3.	<i>Selección del adjudicatario</i>	629
	A) Criterios de adjudicación	629
	B) Clasificación de las ofertas y adjudicación del contrato.....	631
	C) Subasta electrónica.....	633
4.	<i>Impugnación de los actos de preparación y adjudicación del contrato: el recurso administrativo especial en materia de contratación y los recursos ordinarios</i>	633
5.	<i>Formalización del contrato</i>	637
VI.	LA EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....	638
1.	<i>Principios comunes y especialidades de la contratación administrativa</i>	638
	A) El principio de riesgo y ventura y sus excepciones	639
	B) Ejecución defectuosa y demora del contratista.....	639
	C) El pago del precio	640
	D) Indemnizaciones a terceros	640
2.	<i>Las prerrogativas de la Administración</i>	641
3.	<i>La modificación de los contratos</i>	642
4.	<i>El mantenimiento del equilibrio económico del contrato</i>	644
5.	<i>Cesión del contrato y subcontratación</i>	646
VII.	LA EXTINCIÓN DEL CONTRATO.....	647
1.	<i>El cumplimiento de los contratos</i>	647
2.	<i>La resolución del contrato</i>	648
	A) Por causas relativas a la capacidad y solvencia del contratista	649
	B) Por mutuo acuerdo	649
	C) Por incumplimiento del contratista	650
	D) Por causas imputables a la Administración.....	651
	E) Por la imposibilidad de ejecutar el contrato y de modificarlo.....	652
3.	<i>La nulidad de los contratos</i>	652
	A) Supuestos de invalidez	652
	B) Acciones y recursos	654
	C) Efectos de la declaración de nulidad o anulabilidad.....	655
	D) El derecho del licitador discriminado a una indemnización	656
VIII.	PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN LOS «SECTORES EXCLUIDOS»	656
CAPÍTULO XV: ACTIVIDADES DE ORDENACIÓN Y CONTROL	659	
I.	DE LA «ACTIVIDAD DE POLICÍA» AL «ESTADO REGULADOR»	660
1.	<i>El concepto de policía y sus manifestaciones en el Estado liberal</i>	660

2.	<i>El intervencionismo administrativo en el Estado social.....</i>	661
3.	<i>Liberalización económica, desregulación y neorregulación</i>	662
II.	FINALIDADES DE LA ACTIVIDAD DE ORDENACIÓN Y CONTROL	664
III.	INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN	666
1.	<i>Leyes y reglamentos: la reserva de ley en materia de policía y de regulación económica y la aplicación de los principios de proporcionalidad y unidad de mercado</i>	667
2.	<i>Los planes.....</i>	669
3.	<i>La autorregulación técnica</i>	672
IV.	LOS INSTRUMENTOS DE CONTROL.....	674
1.	<i>Las autorizaciones.....</i>	674
A)	Concepto.....	674
B)	Clases	676
C)	Régimen jurídico.....	677
2.	<i>Las potestades de vigilancia e inspección</i>	681
3.	<i>La imposición de obligaciones mediante órdenes</i>	684
A)	Concepto.....	684
B)	Clases	684
C)	Régimen jurídico.....	685
D)	Los requerimientos.....	685
4.	<i>El control mediante suministro de información.....</i>	686
5.	<i>Deberes de registro y documentales.....</i>	688
6.	<i>Declaraciones responsables y comunicaciones previas</i>	689
7.	<i>Evaluaciones y auditorías.....</i>	691
8.	<i>Evaluación y acreditación por entidades privadas y supuestos de autocontrol...</i>	692
V.	RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS ENTRE PARTICULARES POR LA ADMINISTRACIÓN	694
 CAPÍTULO XVI: LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS		697
I.	LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN	697
1.	<i>Qué son las sanciones administrativas</i>	697
2.	<i>Origen y evolución de la potestad sancionadora de la Administración.....</i>	699
3.	<i>El impacto de la Constitución de 1978.....</i>	701
4.	<i>Legislación aplicable y distribución de las competencias sancionadoras</i>	702
II.	LOS PRINCIPIOS DE LA POTESTAD SANCIONADORA	704
1.	<i>El principio de legalidad.....</i>	704
A)	La garantía material.....	705
B)	La garantía formal: la reserva de ley	705
2.	<i>El principio de tipicidad</i>	708
A)	La tipicidad de las infracciones.....	708
B)	La tipicidad de las sanciones.....	710
C)	Prohibición de la analogía	711
3.	<i>La irretroactividad de las normas sancionadoras desfavorables y la retroactividad de las favorables</i>	711
4.	<i>La responsabilidad</i>	712
A)	El principio de culpabilidad y la responsabilidad por dolo, culpa o negligencia	712
B)	Sujetos responsables.....	714
C)	Circunstancias modificativas de la responsabilidad.....	715
D)	El supuesto de clemencia por denuncia	716
5.	<i>El principio de proporcionalidad.....</i>	716
6.	<i>Concurrencia de infracciones y principio non bis in idem</i>	717
A)	La preeminencia de la sanción penal	718
B)	Pluralidad de sanciones administrativas.....	720
7.	<i>La prescripción y otras causas de extinción de la responsabilidad</i>	721

III. EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR	722
1. <i>La garantía del procedimiento y su regulación actual</i>	722
2. <i>Los órganos competentes</i>	723
3. <i>El presunto responsable y sus derechos</i>	724
4. <i>Otros interesados</i>	725
5. <i>Actuaciones previas e iniciación del procedimiento</i>	726
6. <i>Medidas provisionales</i>	728
7. <i>Instrucción del procedimiento</i>	728
8. <i>Terminación</i>	730
9. <i>Ejecución e impugnación</i>	732
 CAPÍTULO XVII: EL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO DE LA PROPIEDAD	735
I. PROPIEDAD E INTERÉS PÚBLICO	735
1. <i>La propiedad como derecho y como fundamento del sistema económico y social</i>	735
2. <i>Evolución histórica</i>	736
3. <i>La propiedad en la Constitución</i>	739
II. DELIMITACIÓN DEL CONTENIDO DE LA PROPIEDAD PRIVADA POR LA LEGISLACIÓN Y LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA	742
1. <i>Concepto</i>	742
2. <i>Ejemplos en la legislación vigente</i>	744
A) Régimen urbanístico de la propiedad del suelo	744
B) El estatuto de la propiedad agraria	745
C) La propiedad forestal	746
D) Los espacios naturales protegidos	747
E) El patrimonio histórico	748
F) La función social de la vivienda	749
G) Otros supuestos: protección del dominio público y propiedad industrial	750
3. <i>La diferencia entre la delimitación del contenido de la propiedad y la privación total o parcial del derecho</i>	751
III. LA EXPROPIACIÓN FORZOSA	755
1. <i>Evolución histórica y concepto actual</i>	755
2. <i>Legislación aplicable</i>	759
3. <i>Los sujetos de la expropiación</i>	759
A) La administración expropriante	759
B) En particular, las expropiaciones legislativas	760
C) El beneficiario de la expropiación	761
D) El expropiado	762
4. <i>La declaración de utilidad pública o interés social</i>	763
5. <i>El inicio del procedimiento de expropiación: el acuerdo de necesidad de ocupación</i>	764
6. <i>La determinación del justiprecio</i>	766
A) Concepto de justiprecio y criterios de valoración	766
B) Procedimiento de fijación del justiprecio	769
C) El Jurado de Expropiación	770
7. <i>El pago y toma de posesión</i>	772
8. <i>La expropiación urgente</i>	772
9. <i>Responsabilidades por demora</i>	774
10. <i>La reversión</i>	775
A) Concepto y naturaleza jurídica	775
B) Regulación vigente	776
11. <i>Expropiaciones especiales y ocupaciones temporales</i>	778
A) Los llamados procedimientos especiales	778
B) Las ocupaciones temporales	779

IV. LA EXCLUSIÓN DE LA PROPIEDAD PRIVADA: LA NOCIÓN DE DOMINIO PÚBLICO	779
1. <i>Concepto y significado del dominio público</i>	779
2. <i>Clases y pertenencias del dominio público</i>	782
3. <i>Principios de protección del dominio público.....</i>	784
4. <i>Los derechos reales sobre bienes de dominio público</i>	786
CAPÍTULO XVIII: ACTIVIDADES DE SERVICIO PÚBLICO Y AYUDAS PÚBLICAS....	789
I. LOS SERVICIOS PÚBLICOS Y DE INTERÉS GENERAL.....	789
1. <i>La noción de servicio público y su crisis.....</i>	789
A) El servicio público en el Estado liberal	790
B) El Estado social y la Escuela del Servicio Público.....	790
C) La crisis del Estado social y la noción restringida de servicio público.....	792
D) La actividad mercantil e industrial pública y los servicios privados de interés público	793
E) La supuesta «muerte del servicio público».....	794
2. <i>Los servicios de interés general</i>	795
A) El origen del concepto y su recepción en el derecho europeo	795
B) Servicios de interés general y servicios de interés económico general	797
C) Obligaciones de servicio público y servicio universal.....	798
D) Servicios no económicos.....	799
3. <i>Los principios rectores del servicio público y de interés general</i>	800
A) Continuidad	800
B) Mutabilidad	801
C) Igualdad	801
D) Calidad	802
E) Asequibilidad	804
4. <i>Los servicios públicos en sentido estricto.....</i>	805
A) La creación del servicio	805
a) Servicios obligatorios y no obligatorios	806
b) Servicios en régimen de libre concurrencia y servicios reservados	808
c) Procedimiento de creación	810
B) Formas de gestión de los servicios públicos.....	811
C) Derechos y obligaciones de los usuarios	812
5. <i>Los servicios de interés económico general</i>	814
II. ACTIVIDAD DE FOMENTO Y AYUDAS PÚBLICAS.....	816
1. <i>Concepto.....</i>	816
2. <i>Evolución histórica</i>	817
3. <i>Modalidades de ayudas públicas y medidas de fomento</i>	820
4. <i>Principios generales.....</i>	823
A) Publicidad y transparencia	823
B) Principios de concurrencia y objetividad.....	824
C) Principios de igualdad y no discriminación.....	824
D) Principios de eficacia y eficiencia.....	825
5. <i>El régimen de las ayudas públicas en el derecho de la Unión Europea</i>	826
A) Ayudas propias y fondos estructurales.....	826
B) Ayudas otorgadas por los Estados y defensa de la competencia	828
6. <i>El régimen general de las subvenciones en el derecho interno</i>	830
A) Requisitos y bases para el otorgamiento de las subvenciones	830
B) Cuestiones de competencia: en especial, las subvenciones del Estado en materias de competencia autonómica	831
C) El beneficiario	832
D) Financiación de la subvención	833
E) El procedimiento de concesión	834
F) Justificación y gestión	835
G) Reintegro de la subvención	835

PARTE QUINTA
EL SISTEMA DE GARANTÍAS

CAPÍTULO XIX: LOS CONTROLES NO JUDICIALES	841
I. EL SISTEMA GENERAL DE GARANTÍAS.....	841
II. LOS CONTROLES EXTERNOS ESPECIALIZADOS	844
1. <i>El Defensor del Pueblo e instituciones equivalentes</i>	844
A) Naturaleza de la institución.....	844
B) Nombramiento y organización interna.....	845
C) Funciones y procedimiento de actuación.....	846
D) Resoluciones.....	847
E) Informes a las Cortes	848
F) Los Comisionados autonómicos y el Defensor del Pueblo Europeo.....	848
2. <i>El Tribunal de Cuentas e instituciones equivalentes</i>	849
A) Naturaleza de la institución y legislación aplicable.....	849
B) Organización	850
C) Las funciones del Tribunal de Cuentas	851
a) La función fiscalizadora	851
b) La función jurisdiccional	852
D) Las instituciones autonómicas equivalentes y el Tribunal de Cuentas de la Unión Europea	853
III. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	854
1. <i>Concepto</i>	854
2. <i>Origen histórico y función actual</i>	855
3. <i>Los recursos ordinarios: principios y reglas generales</i>	858
A) Los recurrentes	858
B) Actos impugnables	859
C) Interposición del recurso.....	860
D) Suspensión de la ejecución del acto recurrido.....	860
E) Audiencia de los interesados.....	861
F) Resolución y otras causas de finalización del procedimiento	862
4. <i>El recurso de alzada</i>	863
A) Objeto	863
B) Órganos competentes	864
C) Plazos de interposición y resolución	865
5. <i>El recurso potestativo de reposición</i>	865
6. <i>El recurso extraordinario de revisión</i>	866
7. <i>Recursos administrativos especiales</i>	867
8. <i>En particular; las reclamaciones económico-administrativas</i>	869
IV. DENUNCIAS ANTE LA COMISIÓN EUROPEA PARA LA INCOACIÓN DE UN PROCEDIMIENTO POR INFRACCIÓN DEL DERECHO EUROPEO.....	871
V. MEDIOS ALTERNATIVOS DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS	873
CAPÍTULO XX: EL CONTROL JUDICIAL. EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	875
I. LOS CONTROLES JUDICIALES SOBRE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	876
II. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	877
1. <i>Origen y evolución histórica</i>	877
2. <i>El ámbito de la Jurisdicción</i>	880
A) El criterio objetivo de delimitación.....	880
B) El criterio subjetivo	881
C) Precisiones aclaratorias	882
D) Cuestiones prejudiciales e incidentales.....	884
E) El carácter improrrogable de la Jurisdicción	885

3. Los órganos de la Jurisdicción	885
A) Los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo.....	885
a) Características	885
b) Competencias	886
B) Los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo	886
a) Características	886
b) Competencias	887
C) Las Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia	887
a) Características	887
b) Competencias en única instancia	888
c) Competencias para la resolución de recursos y cuestiones de competencia.....	888
D) La Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional	889
a) Características	889
b) Competencias en única instancia	889
c) Competencias para la resolución de recursos y cuestiones de competencia	890
E) La Sala de lo Contencioso-Administrativo (Tercera) del Tribunal Supremo ..	890
a) Características	890
b) Competencias en única instancia	890
c) Competencias en vía de recurso.....	890
F) La Sala especial del artículo 61 LOPJ	890
III. EL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	891
1. <i>Rasgos generales</i>	891
2. <i>Las partes</i>	892
A) Parte recurrente o demandante.....	893
B) Parte demandada o recurrida.....	893
C) Capacidad procesal.....	894
D) Legitimación.....	895
E) Prohibiciones de recurrir	898
F) Representación y defensa de las partes.....	899
3. <i>El objeto del recurso</i>	900
A) La actividad impugnable	900
a) El recurso contra actos administrativos expresos o presuntos.....	900
b) El recurso contra disposiciones de carácter general o reglamentos	901
c) Los recursos contra la inactividad de la Administración.....	903
d) El recurso contra la actuación material en vía de hecho	905
B) Las pretensiones de las partes	906
a) Clases de pretensiones	906
b) Principio de congruencia.....	907
c) Acumulación	907
IV. EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	908
1. <i>El procedimiento ordinario en primera o única instancia</i>	909
A) Diligencias preliminares.....	909
B) Interposición del recurso	910
a) Forma	910
b) Plazo.....	910
C) Actuaciones preparatorias	911
a) Anuncio de la interposición	911
b) Reclamación del expediente.....	912
c) Emplazamiento de los demandados	912
d) Inadmisión del recurso	913
D) Instrucción del proceso	914
a) Demanda y contestación	914
b) Prueba.....	915

c)	Vista o conclusiones.....	916
d)	Señalamiento.....	916
E)	Terminación del procedimiento.....	917
a)	La sentencia.....	917
b)	Otras formas de terminación.....	919
2.	<i>El procedimiento abreviado</i>	920
A)	Supuestos en que procede	920
B)	Tramitación	921
3.	<i>Los procedimientos especiales</i>	922
A)	Procedimiento para la protección de los derechos fundamentales de la persona	922
B)	Cuestión de ilegalidad	924
C)	Procedimiento en caso de suspensión administrativa de acuerdos	924
D)	Procedimiento para la garantía de la unidad de mercado	925
E)	Procedimiento para la declaración judicial de la extinción de partidos políticos.....	926
4.	<i>Recursos contra providencias, autos y sentencias y otras resoluciones procesales</i> ..	926
A)	Recursos contra providencias y autos y contra resoluciones del secretario judicial	926
B)	Recurso ordinario de apelación.....	927
a)	Sentencias apelables.....	927
b)	Tramitación	927
C)	Recurso de casación	928
a)	Naturaleza y caracteres	928
b)	Resoluciones recurribles	929
c)	La exigencia de interés casacional objetivo	930
d)	Tramitación	932
D)	Revisión de las sentencias	934
5.	<i>Ejecución de sentencias</i>	935
A)	La obligación de ejecutar	935
B)	Modalidades específicas de ejecución	937
a)	Condena al pago de cantidad líquida.....	937
b)	Sentencias anulatorias	938
c)	Condena a realizar una determinada actividad	938
C)	La ejecución voluntaria	939
D)	El incidente de ejecución	939
E)	La ejecución forzosa	940
6.	<i>Medidas cautelares</i>	940
A)	El derecho a la tutela cautelar	940
B)	El contenido de la medida cautelar	941
C)	Criterios para la resolución sobre las medidas cautelares	942
D)	Procedimiento de adopción de las medidas cautelares	944
E)	Eficacia de las medidas cautelares	944
CAPÍTULO XXI: LA GARANTÍA PATRIMONIAL. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN		947
I.	CONCEPTO Y EVOLUCIÓN HISTÓRICA.....	947
1.	<i>El concepto de responsabilidad patrimonial de la Administración y sus diferencias con otras figuras jurídicas.....</i>	948
2.	<i>Evolución histórica</i>	949
3.	<i>Regulación vigente y situación actual.....</i>	951
II.	LA RESPONSABILIDAD POR ACTOS LEGISLATIVOS Y POR EL FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.....	953
1.	<i>Responsabilidad por actos legislativos</i>	953
2.	<i>Responsabilidad del Estado por el funcionamiento de la Administración de Justicia.....</i>	956

A) Responsabilidad por error judicial	957
B) Responsabilidad por funcionamiento anormal.....	958
III. LOS REQUISITOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN	959
1. <i>La lesión resarcible</i>	959
A) La antijuridicidad	959
B) La efectividad.....	961
C) La evaluabilidad	961
D) La individualización	962
2. <i>La imputación del daño</i>	962
A) Elementos subjetivos.....	962
a) Entidades responsables.....	962
b) Responsabilidad de contratistas y concesionarios	963
c) Responsabilidad concurrente de varias Administraciones Pùblicas	964
d) Aseguradoras de la responsabilidad patrimonial	965
B) Elementos objetivos	966
a) Actuación causante del daño.....	966
b) Título de imputación: el funcionamiento normal o anormal de los servicios	967
3. <i>La relación de causalidad</i>	969
IV. EXTENSIÓN Y CÁLCULO DE LA REPARACIÓN.....	970
V. LA RECLAMACIÓN ADMINISTRATIVA DE RESPONSABILIDAD.....	971
1. <i>Plazo de prescripción del derecho a reclamar</i>	971
2. <i>El procedimiento general de responsabilidad patrimonial</i>	972
3. <i>El procedimiento abreviado</i>	973
VI. EL PRINCIPIO DE UNIDAD JURISDICCIONAL	973
VII. LA RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES Y DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÙBlicas.....	974